



DOCUMENTOS DE TRABAJO

Facultad de Derecho y Ciencias Políticas

PROYECTO:

Articulación y relaciones entre la agenda pública departamental de Antioquia y las capacidades y fortalezas de la Universidad de Antioquia: los casos de Turbo y El Carmen de Viboral, 2012-2013.



Grupo de investigación Estado de Derecho y Justicias,
Centro de Investigaciones - Facultad de Derecho y Ciencias Políticas U. de A.
Convocatoria CODI-Regionalización 2012

Medellín, octubre de 2014

RESEÑA:

La Universidad de Antioquia a través de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas está desarrollando actualmente la investigación *Articulación y relaciones entre la agenda pública departamental de Antioquia y las capacidades y fortalezas de la Universidad de Antioquia: los casos de Turbo y El Carmen de Viboral, 2012-2013*, la cual está inscrita en el Sistema Universitario de Investigación de la Universidad de Antioquia mediante Acta CODI 638 de 2012. El equipo de investigación es dirigido por la Profesora del pregrado de Ciencia Política, Olga Lucía Zapata Cortés¹, el cual está integrado además por el Profesor Juan Camilo Herrera, Elvigia Cardona Zuleta, Johan Steven Londoño Tamayo y Víctor Trujillo, este último estudiante de la Sede de Turbo.

El propósito de esta investigación es conocer el aporte de la ciudadanía de estos dos municipios en la conformación de la agenda pública local, así como la articulación de ésta con las vocaciones subregionales. Las razones por las cuales se escogieron estos municipios fueron: i) cuentan con sedes de la Universidad de Antioquia, ii) son municipios que históricamente han sido contemplados en los planes de desarrollo de Antioquia como polos de desarrollo de la subregión a la que pertenecen, iii) son contextualmente diferentes, lo que favorece el ejercicio de política comparada en cuanto a los resultados del diseño y establecimiento de sus agendas, iv) Urabá fue priorizada explícitamente en el Plan de Desarrollo de Antioquia 2012-2015, y v) tradicionalmente la subregión de Oriente ha sido objeto de políticas prioritarias de atención por parte del gobierno departamental.

La importancia de conocer el rol de la Universidad de Antioquia en la agenda pública de estos municipios está en función de su interés para incidir en la gestión de las problemáticas locales, particularmente en lo que respecta a su papel y función en relación al conocimiento y el bienestar social. Además, resulta trascendente la articulación entre la academia y los gobiernos locales (El Carmen de Viboral y Turbo) debido a cuestiones como: la posición estratégica de estos municipios en las subregiones que las contienen, la diversidad poblacional y cultural, los antecedentes de movilización y participación ciudadana, así como los procesos de aprendizaje sociales derivados de la violencia vivida y la atención recibida por los gobiernos nacional y departamental desde políticas y programas que tienen como propósito el desarrollo de estos municipios, entre otras.

Así, mediante un estudio de casos, apoyado en el análisis documental y el enfoque de análisis de políticas públicas, se observa que si bien las comunidades organizadas en diversos grupos de interés, intentan participar activamente en la definición de la agenda pública de sus municipios, existen obstáculos de tipo político y social que le limita en dicha actuación. También se observa que a pesar de las capacidades y fortalezas que trae consigo la presencia de la universidad pública en estos

¹ Correos electrónicos: lucia.zapata@udea.edu.co, olga.zapata@gmail.com.

municipios, en la práctica no ha habido un acercamiento entre la academia y las comunidades en la definición de una agenda de desarrollo de estos municipios estudiados.

Para el caso del municipio de El Carmen de Viboral, se evidencia el protagonismo de la *Asamblea municipal* como espacio para la participación de actores en la formulación del Plan de desarrollo municipal. En esta ella, se convocó a todas las fuerzas vivas del municipio, más que a priorizar problemas, las cuales ya habían sido delimitadas por el programa de gobierno del Alcalde, la participación se concentró en la identificación de alternativas de solución para aquellos problemas y asuntos priorizados. Ello permite identificar a la Asamblea municipal como un espacio de debate y deliberación fundamental en la construcción de la agenda pública.

En el caso del municipio de Turbo, los temas priorizados por los actores e instancias municipales se concentraron en los identificados previamente en el programa de gobierno del Alcalde, por lo que no hubo oportunidad de ingresar temas nuevos identificados por la población. El tratamiento de los temas en los que las diferentes instancias participaron siguió la ruta delimitada por el gobierno colombiano y respondieron a las propuestas del programa de gobierno. La mayoría de éstas reconocieron la participación de gran parte de la población en las discusiones y de la agenda municipal.

Finalmente, es necesario destacar la escasa participación de la Universidad de Antioquia en la formulación de la agenda local en los dos municipios analizados. Si bien en ambos municipios existe una sede subregional de la Universidad de Antioquia, en el caso del municipio de El Carmen de Viboral la comunidad no reconoce la participación activa de ésta en alguna de las instancias o espacios generados para ello, a pesar de la convocatoria selectiva de la administración de actores pertenecientes al sector de educativo superior. Por el lado del municipio de Turbo, si bien hay un reconocimiento de la participación del Director de la Sede de la Universidad en el Consejo municipal de planeación, los espacios de participación y conformación de la agenda pública son escasos, lo que hace que las propuestas de la Universidad deban presentarse indirectamente mediante el Concejo municipal o mediante otras instancias, aún por explorar.